



Revisionsrapport grundläggande granskning 2024

Barn- och ungdomsnämnden

2025-02-28

Innehåll

Inledning.....	4
Syftet.....	4
Metod.....	5
Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?.....	6
Granskning av internbudget och verksamhetsplan.....	6
Granskning löpande uppföljning och rapportering.....	7
Systematisk intern kontroll och riskhantering.....	9
Uppföljning av internkontrollplanen.....	11
Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?.....	13
Måluppfyllelse för verksamhetsmål.....	13
Har nämnden genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt?.....	15
Måluppfyllelse för ekonomi.....	15
Underlag för sammanfattande bedömning.....	16
Interna styrningen, uppföljningen och kontroll.....	16
Bedömning verksamhet.....	16
Bedömning ekonomi.....	17
Sammanfattande bedömning.....	18
Rekommendationer.....	18
Bilaga Måluppfyllelse.....	19

Inledning

Av kommunallagen 12 kap och god revisionssed följer att kommunens revisorer årligen ska granska alla styrelser och nämnder.

Nämnderna och styrelsen ska förvalta och genomföra verksamheten i enlighet med fullmäktiges uppdrag, lagar och föreskrifter. För att fullgöra uppdraget måste respektive organ bygga upp system och rutiner för styrning, uppföljning, kontroll och rapportering samt säkerställa att dessa rutiner tillämpas på avsett sätt. En bristfällig styrning och kontroll kan riskera att verksamheten inte bedrivs och utvecklas på avsett sätt.

Sakkunniga från revisionskontoret och PwC genomför den grundläggande granskningen enligt projektplanen. PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna grundläggande granskat barn- och ungdomsnämnden.

PwC har som sakkunniga biträden till Linköpings kommun, enligt ramavtal för revisionstjänster KS26 2021-116, genomfört den grundläggande granskningen för delar av nämnderna. Syftet med rapporten är att ge underlag till de förtroendevalda revisorerna inför framtagandet av den årliga revisionsberättelsen.

Arbetet har utförts av Lena Salomon, Erika Frank och Elin Rylander i enlighet med av kommunrevisionens beslutade projektplan.

Avsnittet *Granskning av internbudget och verksamhetsplan* har granskats av revisionskontoret Linköpings kommun och ingår som en del av den slutliga rapporteringen.

Syftet

Syftet med den översiktliga granskningen är att ge revisorerna ett underlag till uttalande i en årlig revisionsberättelse. Granskningen ska besvara om nämndens förvaltning skett på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt med tillräcklig intern kontroll. Följande övergripande revisionsfrågor ska besvaras:

1. Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen av verksamhet och ekonomi varit tillräcklig?
2. Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
3. Har nämnden genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt?

Metod

Den grundläggande granskningen omfattar en översiktlig granskning av måluppfyllelse och granskning av styrning och intern kontroll. Granskningen omfattar

1. Styrning, kontroll och åtgärder
2. Måluppfyllelse för verksamheten
3. Måluppfyllelse för ekonomin

Under året uppmärksammas särskilda iakttagelser utifrån 2023 års grundläggande granskning.

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt granskas utifrån om det finns en systematik i uppföljningen för bolag och nämnder samt om kommunstyrelsen agerar vid avvikelser i nämnder och bolags rapportering.

Granskningen bedrivs under hela året genom att ta del av dokument och flödet av information. Avstämning i granskningsarbetet har redovisats till revisorerna utifrån verksamhetens delrapportering per den 31 augusti.

Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Granskning av internbudget och verksamhetsplan

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Är beslutad internbudget förenlig med reglementet och kommunens budget?	Ja.	Nämndspecifika målet " <i>Barn- och ungdomsnämnden ska säkerställa att alla elever i årskurs 4-9 erbjuds att delta i undervisning i form av extra studietid</i> " finns i Barn- och ungdomsnämndens internbudget men saknas i kommunens budget. Verksamhetsbeskrivningen i internbudgeten stämmer överens med reglementet Budgetbeloppet i internbudgeten är i överensstämmande med kommunens budgetbeslut.
Har nämnden tagit fram nämndmål och tydligt angivit det förväntade resultatet och vad som ska uppnås?	Ja.	I internbudgeten finns nämndmål med nämndindikatorer. Nämndindikatorerna har tydliga målvärden. 9 nämndmål 11 nämndspecifika uppdrag 12 kommungemensamma uppdrag Nämnden följer upp nämndmålen genom indikatorer.
Innehåller internbudgeten en redovisning av hur tilldelade ekonomiska ramar ska användas?	Ja.	Tabell över driftsammandrag finns med fördelning av pengar till olika verksamhetsområden. Tabell över investeringar finns också.

Beskriver verksamhetsplanen de aktiviteter och handlingsplaner som krävs för att uppfylla inriktningen i nämndens budget med tydligt fokus på mål och uppdrag?	Ja.	I verksamhetsplanen finns tydliga aktiviteter till alla nämndmål. Vilken nämnd som hanterar aktiviteten finns också (barn- och ungdomsnämnden, bildningsnämnden eller arbetsmarknadsnämnden). Aktiviteterna är hänvisade till de kommungemensamma och nämndspecifika uppdrag och har konkreta åtgärder under.
--	-----	---

Granskning löpande uppföljning och rapportering

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Har nämnden upprättat årsprognoser för verksamhetens mål- och uppdragsuppfyllelse?	Ja.	Nämnden följer upp samtliga nämndmål i delårsrapport per 31 augusti. Av redogörelsen framkommer att sex av nio mål delvis kommer att uppfyllas för helåret 2024. Två av nämndmålen, <i>Goda arbetsplatser</i> och <i>Kostnadseffektivt lokalutnyttjande</i> bedöms inte uppnås. Ett av målen bedöms uppfyllas för helåret 2024. Det framgår i delårsrapporten att måluppfyllelsen grundas på en sammanvägd bedömning utifrån nämndindikatorer, resultat och effekt, samt förvaltnings verksamhetsplan och andra genomförda eller planerade aktiviteter. I delårsrapporten beskrivs att bedömning av måluppfyllelse för enskilda nämndmål inte görs per den 31 augusti. Vi noterar samtidigt att delårsrapporten innefattar avstämning av måluppfyllelse för de nio nämndmålen. Rapporteringen per 31 augusti innehåller en uppföljning av samtliga indikatorer. Vi noterar att flera av indikatorerna saknar mätvärde för perioden. För flera indikatorer anges "VB 2024" samt delår 2 2025 som mätvärde. Det görs även en uppföljning av de strategiska utvecklingsuppdragen, både de kommungemensamma och de nämndspecifika. Samtliga bedöms vara pågående eller genomförda. Ett uppdrag bedöms ingå i andra projekt.
Vidtas tydliga korrigerande åtgärder vid bristande mål- och uppdragsuppfyllelse?	Delvis.	För nämndmålet <i>God ekonomisk styrning</i> anges att lokalkostnadernas andel av ramen beräknas överstiga nämndmålet och att åtgärder därmed kommer att vidtas fortsatt. Vilka åtgärder som kommer vidtas anges inte.

Är resultatet för mål- och uppdragsuppfyllelse 2024 i överensstämmande med det prognostiserade utfallet i delårsrapporterna?	Ja.	I delårsrapporten per augusti prognostiserade nämnden att ett mål uppnås, sex mål delvis uppnås och två mål inte uppnås. Bedömningen i verksamhetsberättelsen är enligt prognosen i delårsrapporten per augusti. Målen som inte är uppfyllda är: • Goda arbetsplatser • Kostnadseffektivt lokalutnyttjande
Har nämnden upprättat årsprognoser för ekonomin?	Ja.	Prognostiserat resultat för ekonomi i delårsrapport: Per 31 mars: budget i balans Per 31 augusti: budget i balans. För att nå en ekonomi i balans per helåret 2024 framgår det att det krävs att samtliga budgeterade resursmedel tas i anspråk för att balansera de ökade kostnaderna samt utebliven intäkt från en bostadsrättsförsäljning, som inte kommer att ske under budgetåret.
Vidtar nämnden tydliga korrigerande åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Ja.	I delårsrapporten framgår det att prognosen för helåret är en ekonomi i balans, men att lokalkostnadernas andel av ramen beräknas överstiga nämndmålet. Därmed uppges det att åtgärder fortsatt kommer att vidtas. Det framgår att demografiutvecklingen har förändrats fortare än vad vidtagna åtgärder har baserats på. Det anges dock inte vilka specifika åtgärder som ska vidtas. För helåret redovisar nämnden ett överskott om 14 mnkr. Det framgår att Lokalkostnaderna för året överstiger budget med cirka 6 mnkr.
Har nämnden följt upp genomförandet av åtgärdsplaner?	Inte tillämplig.	I delårsrapporten per 31 augusti prognostiserar nämnden en budget i balans. Det har därmed inte funnits behov av en åtgärdsplan. I verksamhetsberättelsen framgår det att nämnden sammantaget för 2024 visar ett överskott på 14 mnkr.
Har nämnden en styrning och uppföljning som säkerställer att verksamheten bedrivs effektivt?	Ja.	Delårsrapporten visar att nämnden haft som mål att uppnå kostnadseffektivt lokalutnyttjande, vilket inte bedöms kunna uppnås för helåret 2024. Kommunens övergripande mål är hög produktivitet och effektivitet, och nämnden har ett specifikt

		mål i linje med detta. Alla aktiviteter för detta mål är pågående. Det framgår att nyckeltal för lokalkostnader visar att Linköping har höga kostnader jämfört med andra kommuner, men övriga kommuner ökar sina kostnader i större utsträckning än Linköping. Kostnaderna för lokaler per elev har minskat mellan 2020 och 2021, vilket tyder på ökad lokaleffektivitet. Dock ligger Linköping fortsatt högt i jämförelse med andra kommuner, särskilt inom förskoleverksamheten.
--	--	---

Systematisk intern kontroll och riskhantering

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Har nämnden beslutat om en internkontrollplan?	Ja.	Vid sammanträdet 2023-10-26 § 138 antog nämnden en internkontrollplan för 2024, i samband med att nämnden fastställde sin internbudget.
Har nämnden tagit del av en riskanalys som underlag för kontroller eller riskhantering inom väsentliga områden?	Ja.	Vid sammanträdet den 2023-06-14 § 96 framgår det att utbildningsförvaltningens arbetsgrupp för internkontrollplan, tillsammans med bildningsnämndens internkontrollrepresentanter, har gått igenom den upprättade riskbruttolistan, riskanalyserna och de föreslagna kontrollmomenten till internkontrollplanen för 2024. Baserat på nämndens riskvärdering har beslut fattats om vilka kontrollmoment som ska inkluderas i internkontrollplanen för 2024.
Finns det en beskrivning av organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll?	Ja.	I nämndens internkontrollplan beskrivs nämndens delaktighet i internkontrollarbetet. Det framgår att uppföljningen enligt internkontrollplanen, samt andra betydelsefulla aktiviteter eller händelser för internkontrollen, ska redovisas i varje delårsrapport. Dessutom ska nämnden följa upp internkontrollarbetet, inklusive internkontrollplanen, i samband med verksamhetsberättelsen.

		Vidare framgår det att en intern förteckning inom förvaltningen upprättas med specificerade aktiviteter kopplade till nämndens beslutade internkontrollplan. Denna förteckning ska fungera som ett stöd för förvaltningen i genomförandet av de planerade kontrollmomenten.
Följer nämnden kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen och dess förvaltning?	Ja.	Enligt <i>Handbok för internkontroll</i> ska nämndens internkontrollplan innehålla kontrollmoment inom områdena: • Verksamhet och organisation • Personal • Ekonomi • Administration • Oegentligheter, mutor och jäv Nämnden har för 2024 kontrollmoment inom samtliga områden. Av handboken framgår vidare att det av internkontrollplanen minst ska framgå: • Vilka rutiner/processer/system samt vilka kontrollmoment som ska följas upp • Kontrollmetod • Vem som är ansvarig för kontrollen • Genomförd riskbedömning I nämndens internkontrollplan beskrivs vilka rutiner, processer och system som berörs, tillsammans med de tillhörande kontrollmomenten. Även risker, konsekvenser och motiveringen till riskvärderingen framgår. Däremot anges inte vilken kontrollmetod som ska användas eller vem som är ansvarig för att genomföra kontrollen.
Återrapporteras den interna kontrollen löpande?	Delvis.	Enligt internkontrollplanen ska återrapportering av internkontrollplanen ske i samband med redovisning av delårsrapport per mars och augusti. Utöver detta ska det ske en föredragning av internkontrollen i samband med beslut om internbudget för 2025 i oktober. I delårsrapporten per 31 mars har vi ej återfunnit någon spårbarhet till återrapporteringen av arbetet med intern kontroll har genomförts.

		I delårsrapporten per 31 augusti lämnas en beskrivning av det utförda internkontrollarbetet enligt internkontrollplanen. Det framgår att flera kontrollmoment har utförts enligt plan och att ett antal är planerade att utföras under kvartal 3 och 4. Några kontroller har visat på avvikelser. Kontrollen gällande <i>uppföljning av att inga elever med skydd är registrerade i skolskjutssystemet</i> visade att det saknas en rutin för att ta bort elever som får skydd från systemet. Som åtgärd beskrivs att hanteringen av befintliga elever som får skydd behöver kompletteras och att kontrollerna behöver göras mer frekvent. Vid uppföljning av rutinen för <i>registrering och återrapportering av delegationsbeslut till nämnden</i> har några avvikelser uppmärksammats. Det beskrivs att detta kommer att åtgärdas genom information om gällande rutin till berörda. <i>Granskning av extern och intern representation samt internt anordnade kurser</i> har visat på bristande hantering i flera fall. Det framkommer att berörda ekonomer, administratörer och chefer har fått ta del av granskningen och getts möjlighet att komplettera verifikationerna i förekommande fall. Rutinen för bokning av konferenser ses över för att förtydliga och underlätta för mötesorganisatörer att göra rätt.
--	--	---

Uppföljning av internkontrollplanen

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Har nämnden följt upp och rapporterat årets internkontrollplan?	Ja.	Nämnden har i februari 2025 följt upp internkontrollen i en internkontrollrapport. Samtliga risker i nämndens internkontrollplan följs upp och redovisas. Det framgår kort vilka kontroller som genomförts och resultatet av dem. Avvikelser har noterats.
Åtgärdas brister som framkommit av den interna kontrollen?	Ja.	Av nämndens internkontrollrapport för 2024 framgår att avvikelser har noterats inom samtliga kontrollområde: Representation; användande av blankett 2546 (fakturaunderlag vid representation och liknande aktiviteter)

		• Representation; eventuella bilagor vid användande av blankett 2546 (fakturaunderlag vid representation och liknande aktiviteter) • Lokaler; processen för kodplan gällande lokaler • Åtgärder vid korttidssjukfrånvaro • Åtgärder vid långtidssjukfrånvaro • Delegationsbeslut • E-utbildning: Mutor, jäv och andra oegentligheter För samtliga kontrollområden anges åtgärder för att åtgärda de brister som framkommit i den interna kontrollen.
--	--	--

Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?

Måluppfyllelse för verksamhetsmål

Granskning av verksamhetsberättelsen

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Når nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Nej.	Bedömningen i verksamhetsberättelsen är att ett mål är uppfyllt, sex mål delvis uppfyllda och två mål är inte uppfyllda. Till samtliga mål framgår en redovisning för bedömning av måluppfyllelsen, det framgår tydligt vilka kriterier om vad som ligger till grund för bedömningen.
Har nämnden genomfört de kommunövergripande och nämndspecifika uppdragen?	Ja.	I nämndens verksamhetsberättelse redovisas uppföljning av kommunövergripande och nämndspecifika utvecklingsuppdrag. Samtliga uppdrag som framgår av internbudgeten följs upp. Samtliga kommunövergripande och nämndspecifika utvecklingsuppdrag bedöms vara genomförda.
Har indikatorerna följts upp?	Ja.	Nämnden har följt upp samtliga indikatorer som framgår av internbudgeten. Antal medarbetare per 1:a linjens chef saknas utfall för kvinnor och män. Andel inskrivna barn i förskolan i ålder 3-5 år följs inte upp mot målvärde för flickor och pojkar i internbudgeten men följs upp i verksamhetsberättelsen.
Ger avrapporteringen läsaren (kommunfullmäktige) rimliga förutsättningar att bedöma måluppfyllelsen?	Ja.	Enligt verksamhetsberättelsen utgör målbedömningarna en sammanvägning av samtliga indikatorer, aktiviteter och åtgärder som genomförts under året. Då de redovisade indikatorerna och aktiviteterna i verksamhetsplanen endast utgör en del av utbildningsförvaltningens samlade kvalitetsarbete utgår bedömningen från ett helhetsperspektiv på verksamhetens utveckling under året utifrån förväntad måluppfyllelse.

		Beskrivning av grunden för nämndens bedömning lämnas för nämndens samtliga mål.
Har verksamhetsplanen genomförts?	Ja.	Nämnden har följt upp förvaltningens verksamhetsplan i bilaga till verksamhetsberättelsen. Redovisningen omfattar de aktiviteter som framgår av förvaltningens verksamhetsplan. Vi noterar att utöver detta följs ytterligare aktiviteter upp. Majoriteten av aktiviteterna beskrivs vara genomförda och några är pågående.

Har nämnden genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt?

Måluppfyllelse för ekonomi

Granskning av verksamhetsberättelsen

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Har nämnden uppnått budgeten för verksamheterna i internbudgeten?	Ja.	Barn-och ungdomsnämnden redovisar ett överskott om + 14 mnkr för helåret 2024.
Förklaras avvikelser?	Ja.	Det beskrivs i verksamhetsberättelsen att de kommunala enheterna står för hela överskottet. Det ges en längre beskrivning för varför de kommunala enheterna redovisar ett överskott i verksamhetsberättelsen.
Är resultatet för ekonomin 2024 i överensstämmelse med det prognostiserade resultatet i delårsrapporterna?	Delvis.	Jämfört med helårsprognosen som lämnades i delårsrapport per augusti (budget i balans) avvek resultatet med + 14 mnkr.

Underlag för sammanfattande bedömning

Interna styrningen, uppföljningen och kontroll

Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Utifrån frågorna/kriterierna ovan bedöms nämnden sammantaget ha en tillräcklig intern styrning, uppföljning och kontroll.

- Nämnden har beslutat om en internbudget och verksamhetsplan som uppfyller kraven enligt reglemente och kommunens budget.
- Nämnden bedöms ha en tillräcklig uppföljningsstruktur. Nämnden har under året följt upp ekonomin och verksamheten enligt kommunstyrelsens anvisningar. Avseende uppföljning av internkontrollplanen finner vi ingen spårbarhet till att nämnden fått uppföljning av genomfört arbete i samband med delårsrapport per mars, vilket framgår av planen att så ska ske. Uppföljning av intern kontroll har skett i samband med delårsrapport per augusti och i samband med verksamhetsberättelsen.
- Nämnden har fastställt en internkontrollplan som beskriver åtgärder och granskningar. Av protokoll framgår att nämndens internkontrollrepresentanter, tillsammans med förvaltningen, har gått igenom riskbruttolista och riskanalyser inför upprättande av internkontrollplanen.
- Nämnden har löpande följt upp mål och uppdrag. Åtgärder med anledning av måluppfyllelsen har inte noterats i uppföljningen per den 31 augusti.
- Nämnden har löpande följt upp det ekonomiska utfallet. Nämndens prognoser har under året visat på en budget i balans per mars och per augusti för helåret i förhållande till budget.

Bedömning verksamhet

Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?

Nämnden bedöms inte helt ha genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt.

- Uppdragen har genomförts i tillräcklig omfattning.
- Verksamhetsplanen har i allt väsentligt genomförts i tillräcklig omfattning.
- Vi bedömer att av nio mål är ett mål uppfyllt, sex mål delvis uppfyllda och två ej uppfyllda.

Bedömning ekonomi

Har nämnden genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt?

Nämnden bedöms ha genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt.

- Nämnden visar en positiv budgetavvikelse om + 14 mnkr

Sammanfattande bedömning

Vår bedömning är att nämndens förvaltning delvis skett på ett ändamålsenligt sätt. Verksamheten har bedrivits på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Den interna kontrollen bedöms i allt väsentligt varit tillräcklig.

Revisionsfråga	Bedömning	Iakttagelser
Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt? Dvs har målen uppnåtts och uppdragen genomförts?	Delvis.	Målen har delvis uppnåtts och uppdragen har allt i väsentligt genomförts. Ett mål bedöms vara uppfyllda, sex mål bedöms vara delvis uppfyllda och två mål bedöms som ej uppfyllda.
Har nämnden genomfört verksamheten på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt? Dvs har de ekonomiska målen uppnåtts?	Ja.	Nämnden redovisar ett överskott mot budget om 14 mnkr. De ekonomiska målen har uppnåtts.
Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen av verksamhet och ekonomi varit tillräcklig?	Ja.	Nämnden har i allt väsentligt säkerställt styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Rekommendationer

- Tillse att tydliga åtgärder vidtas för att uppnå mål för verksamheten.

Bilaga Måluppfyllelse

Kommunfullmäktige har inom varje målområde beslutat om kommungemensamma och nämndspecifika uppdrag. Nedan redovisas nämndens prognostiserade måluppfyllelse i delårsrapporten och bedömningen enligt verksamhetsberättelsen. Utifrån erhållen verksamhetsberättelse delar vi nämndens bedömning av måluppfyllelsen.

Nämndens måluppfyllelse	Nämndens bedömning 2024.08	Nämndens måluppfyllelse 2024
Maximalt lärande	Delvis uppnås	Delvis uppnås
Likvärdiga möjligheter	Delvis uppnås	Delvis uppnås
Lust och engagemang	Delvis uppnås	Delvis uppnås
God ekonomisk styrning	Delvis uppnås	Delvis uppnås
Kostnadseffektivt lokalutnyttjande	Uppnås inte	Uppnås inte
Digitaliseringens möjligheter tas tillvara	Delvis uppnås	Delvis uppnås
Goda arbetsplatser	Uppnås inte	Uppnås inte
Hållbart chef- och ledarskap	Uppnås	Uppnås
Nya vägar för kompetensförsörjning	Delvis uppnås	Delvis uppnås