



Linköpings kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar

Styrande dokument enligt överenskommelsen om kommunernas krisberedskap samt förlängd och justerad överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar, tecknad mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges Kommuner och Regioner

Dokumenttyp: Bilaga till Säkerhetspolicy för Linköpings kommunkoncern

Antaget av: Kommunfullmäktige 2019-09-17, § 282

Senast reviderat: Kommunfullmäktige 2023-09-26, § 289

Giltighetstid: 2023–2026

Diarienummer: KS 2021–175

Dokumentansvarig: Kommundirektören

Adresserat till: Samtliga nämnder och kommunstyrelsen

Tidpunkt för aktualitetsprövning: 2027

Relaterade styrdokument: Risk- och sårbarhetsanalys, Riktlinje för krisberedskap och civilt försvar KS 2021–180, Kommunövergripande tillämpningsanvisning för riktlinje för krisberedskap och civilt försvar KS 2022–481

Sökord: Krisberedskap, extraordinära händelser, civilt försvar, kommunöverenskommelse

Innehåll

1	Krisberedskap	4
	Inledning	4
	Kommunens arbete med krisberedskap	4
	Övergripande mål och inriktning	4
	Styrning av arbetet med krisberedskap	4
	Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	5
	Geografiskt områdesansvar	5
	Mål och inriktning	6
2	Civilt försvar	6
	Inledning	6
	Kommunens arbete med civilt försvar	6
	Övergripande mål och inriktning	7
	Styrning av arbetet med civilt försvar	7
	Geografiskt områdesansvar	7
	Mål och inriktning	7
	Kompetenshöjning gällande totalförsvar	7
	Säkerhetsskydd	8
	Beredskapsplaner	8

1 Krisberedskap

Inledning

Denna bilaga utgör det styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar som enligt kommunöverenskommelser ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden 2023–2026.

De åtgärder som behöver vidtas, kopplade till kommunens mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar finansieras inom kommunstyrelsens budget. Särskilda kostnader kopplade till vissa åtgärder ska kommundirektören ta upp i kommunstyrelsen för beslut.

I kommunens riktlinje för krisberedskap och civilt försvar konkretiseras bland annat kommunens ansvar enligt denna bilaga. Av nämnda riktlinje framgår även vilka till området hörande tillämpningsanvisningar som ska fastställas för att uppfylla kommunens ansvar.

Kommunens arbete med krisberedskap

Kommunens arbete med krisberedskap regleras dels av lagstiftning och av den överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap som tecknats mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), den så kallade kommunöverenskommelsen.

Övergripande mål och inriktning

Det övergripande målet för kommunens arbete med krisberedskap är att fullgöra de uppgifter som anges i kommunöverenskommelsen och som syftar till att uppfylla den nationella målbilden.

Kommunens mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden är att öka krishanteringsförmågan i kommunens nämnder, förvaltningar och bolag.

Vidare är ett mål för arbetet med krisberedskap att utveckla kommuninvånarnas förmåga att klara påfrestningar vid omfattande samhällsstörningar genom att öka hemberedskapen.

Sårbarheter som identifierats i kommunens risk- och sårbarhetsanalys ska systematiskt hanteras för att i första hand reducera sårbarheterna, i andra hand reducera dess negativa effekter på kommunens samhällsviktiga verksamheter.

Styrning av arbetet med krisberedskap

Styrningen av arbetet med krisberedskap tar sin utgångspunkt i kommunens ordinarie organisationsstruktur, ansvarsfördelning och beslutsvägar.

Kommunstyrelsen leder och samordnar arbetet med krisberedskap inom kommunen och tar fram och fastställer styrande dokument.

Kommundirektören är tillika kommunens krisledande chef vilket framgår av den av kommunstyrelsen fastställda kommundirektörsinstruktionen.

Kommunens krisberedskap omfattar kommunens nämnder och förvaltningar. Härutöver ska kommunens krisberedskap även, i den mån kommunen anser det nödvändigt, ha möjlighet att involvera de kommunala bolagen ingående i Stadshus AB.

På motsvarande sätt kan det bli aktuellt att involvera kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland i kommunens krisberedskap. Syftet med en sådan möjlighet är att skapa förutsättningar för kommunen att fullfölja sina skyldigheter inom det geografiska områdesansvaret. Hur och i vilken omfattning de kommunala bolagens och/eller kommunalförbundets verksamheter ska överlåta sin ledning och styrning till kommunen framgår av ägardirektiv, bolagsordning och/eller förbundsordning.

Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt Linköpings kommuns reglemente är kommunstyrelsen ansvarig för kommunens krishantering. Härigenom ansvarar kommunstyrelsen för att den lagstadgade risk- och sårbarhetsanalysen genomförs varje mandatperiod. Risk- och sårbarhetsanalysen ska inkludera kommunens samtliga förvaltningar, bolag som utför samhällsviktig verksamhet samt samråd med kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG). Risk- och sårbarhetsanalysen ska resultera i ett styrande dokument som beskriver hur kommunen ska hantera extraordinära händelser samt tillhörande åtgärds-, utbildnings- och övningsplaner. Resultatet följs kontinuerligt upp och rapporteras på anmodan till länsstyrelsen.

Geografiskt områdesansvar

Om en extraordinär händelse inträffar ska kommunen verka för att de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer samordnas och att information till allmänheten samordnas. Kommunen ska verka för att samordning även uppnås vid kris eller hot om kris, även om händelsen ifråga inte är att betrakta som en extraordinär händelse. Kommunens ambition inom det geografiska områdesansvaret är att skapa förutsättningar för planeringsarbete, samverkan och erfarenhetsutbyte för de aktörer som kommunen bedömer ha en viktig roll i samhällets krishantering.

Kommunens ambition avseende samordning av information till allmänheten inom det geografiska områdesansvaret är att skapa organisatoriska och tekniska förutsättningar för att underlätta kommunikation med och information till allmänheten i händelse av kris eller vid extraordinär händelse.

Mål och inriktning

De åtgärder som kommunen behöver vidta med anledning av identifierade sårbarheter i risk- och sårbarhetsanalysen konkretiseras i detalj i åtgärds-, utbildnings- och övningsplan.

Huvudinriktningen i dessa är att:

- Kommunens samhällsviktiga verksamheter ska upprätta kontinuitetsplaner för hur verksamheten ska bedrivas i kris eller vid extraordinär händelse.
- Kommunens samhällsviktiga verksamheter behöver etablera reservplaner för identifierade kritiska IT-system för att skapa förmåga till kontinuitet i samhällsviktiga verksamheter.
- Kommunen ska i sin planering säkerställa förmågehöjande åtgärder i form av utbildning och övning i syfte att öka förvaltningarnas och bolagens krishanteringsförmåga.
- Kommunen ska planera för att under mandatperioden etablera en lokal inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) utifrån sitt geografiska områdesansvar.

2 Civilt försvar

Inledning

Denna bilaga utgör även styrdokument för kommunens arbete med civilt försvar enligt kommunöverenskommelsen för civilt försvar.

De åtgärder som behöver vidtas, kopplade till kommunens skyldigheter enligt lag och enligt kommunöverenskommelsen för civilt försvar finansieras inom kommunstyrelsens budget. Särskilda kostnader kopplade till vissa åtgärder ska kommundirektören ta upp i kommunstyrelsen för beslut.

Kommunens arbete med civilt försvar

Kommunen, länsstyrelsen och MSB ska arbeta tillsammans för att öka samhällets robusthet och beredskap på lokal nivå. En god beredskapsutveckling ska bygga på ett nära samarbete mellan staten, SKR samt kommunerna.

Målet för civilt försvar är att ha förmåga att:

- värna civilbefolkningen
- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- upprätthålla en nödvändig försörjning
- bidra till det militära försvarets förmåga vid väpnat angrepp eller krig i vår omvärld
- upprätthålla samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar och bidra till att stärka försvarsviljan

- bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred och
- med tillgängliga resurser bidra till förmågan att delta i internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.

Övergripande mål och inriktning

Det övergripande målet för kommunens arbete med civilt försvar är att fullgöra de uppgifter som anges i kommunöverenskommelsen och som syftar till att uppfylla den nationella målbilden.

Styrning av arbetet med civilt försvar

Styrningen av arbetet med civilt försvar tar sin utgångspunkt i kommunens ordinarie organisationsstruktur, ansvarsfördelning och beslutsvägar.

Kommunstyrelsen leder och samordnar arbetet med civilt försvar inom kommunen. Kommundirektörens roll vid höjd beredskap beskrivs också i kommundirektörsinstruktionen, som beslutas av kommunstyrelsen.

På motsvarande sätt som i kris ska kommunen, i den mån kommunen anser det nödvändigt, ha möjlighet att involvera de kommunala bolagen. Detta regleras i bolagens ägardirektiv där det framgår att bolagen, i höjd beredskap, ska överlåta till kommunstyrelsen att leda och styra verksamheten för att bidra till totalförsvaret.

Geografiskt områdesansvar

I det geografiska områdesansvaret finns en förberedande del som är nödvändig för att såväl fredstida krishantering som den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap ska fungera. Kommunstyrelsen ska, inför och vid höjd beredskap, verka för att de åtgärder som vidtas av olika aktörer inom kommunens geografiska område samordnas i syfte att uppnå en samverkan mellan kommunen och dessa aktörer.

Mål och inriktning

Kommunen ska under denna period vidareutveckla de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap så att kommunen kan fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret. De uppgifter som kommunen ska prioritera för att uppfylla nationell målbild beskrivs nedan.

Kompetenshöjning gällande totalförsvaret

Förtroendevalda och tjänstepersoner i kommunen behöver grundläggande kunskaper om de författningar och arbetssätt som gäller vid höjd beredskap. Det är angeläget att kunskapen om totalförsvaret ökar.

Nyckelfunktioner i kommunens organisation ska genom utbildning få ökad kunskap om höjd beredskap och totalförsvaret samt övas i att under höjd beredskap ansvara för kommunens ledning.

Kommunen ska medverka i utbildningar och övningar som anordnas av länsstyrelsen och delta i övning anordnad av annan statlig myndighet.

Säkerhetsskydd

Arbetet med beredskapsförberedelser inom det civila försvaret skapar behov av ett utökat och stärkt arbete med säkerhetsskydd i kommunen. Säkerhetsskydd handlar om att skydda de uppgifter och verksamheter som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot antagonistiska angrepp såsom spioneri, sabotage, terroristbrott samt andra brott som skulle kunna påverka Sveriges säkerhet. Kommunen ska mot bakgrund av ovan vidta nödvändiga åtgärder inom områdena personalsäkerhet, informationssäkerhet samt fysisk säkerhet i syfte att, i enlighet med lagstiftningen på området, hantera den verksamhet som är av vikt för Sveriges säkerhet på ett korrekt och säkert sätt. Detta innebär bland annat att kommunen med regelbundenhet ska analysera sin säkerhetskänsliga verksamhet i en säkerhetsskyddsanalys, vid behov ingå säkerhetsskyddsavtal eller säkerhetsskyddsöverenskommelser med leverantörer och samverkansparter samt ta fram och fastställa nödvändiga instruktioner på området. Kommunen ska fortsatt upprätthålla den egna signalskyddsorganisationen i syfte att vid behov kunna kommunicera säkerhetsskyddsklassificerad information till andra aktörer.

Beredskapsplaner

Kommunen ska under mandatperioden färdigställa krigsorganisationens beredskapsplaner på förvaltnings- och på kommunövergripande nivå. Beredskapsplaner innebär de krigsförberedande dokument som bland annat ska utgöra grunderna och åskådliggöra kommunens krigsorganisation, prioritering av verksamheter, identifiering av personalresurser och egna gränssättande resurser. Beredskapsplanerna ska fungera som ett stöd för kommunens krisledning inför och vid höjd beredskap.